

ที่ ว.279/2563

21 สิงหาคม 2563

เรื่อง ขอนำส่งสรุปผลการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน

เรียน -กรรมการผู้จัดการบริษัทโรงงานน้ำตาลสมาชิก
-นายกสมาคมโรงงานน้ำตาล 3 สมาคม
-ผู้จัดการสมาคมโรงงานน้ำตาล 3 สมาคม
-เลขาธิการศูนย์ประสานงานโรงงานน้ำตาลลุ่มน้ำแม่กลอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนครั้งที่ 7/2563

เมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2563 จำนวน 9 หน้า

บริษัท ไทยชูการ์ มิลเลอร์ จำกัด ขอนำส่งสรุปผลการประชุมคณะกรรมการบริหาร
กองทุน ครั้งที่ 7/2563 เมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2563 ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาววลัย ศรีเมือง)

ผู้สรุปผลการประชุม

สรุปผลการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน

ครั้งที่ 7/2563

วันพุธที่ 19 สิงหาคม 2563 เวลา 13.30 น.

ณ ห้องประชุม 503 ชั้น 5 ตึกกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

กรรมการผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายกุศล	แย้มสอาด		ที่ปรึกษา
2. นายประกอบ	วิวิธจินดา	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	ประธาน
(อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม)			
3. นายสุพัต	อ่องแสงคุณ	ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	รองประธาน
(รองปลัดกระทรวงพาณิชย์)			
4. นายจิตเกษม	พรประพันธ์	ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย	กรรมการ
(ผู้อำนวยการอาวุโส ฝ่ายนโยบายโครงสร้างเศรษฐกิจ สายนโยบายการเงิน)			
5. นายเกียรติภูมิ	ศรีจันทร์รัตน์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
6. นายสุวิทย์	พันธุ์วิทยากุล	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
7. นายศรายุช	แสงจันทร์	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
8. นายฉัตรชัย	ธรรมสวยดี	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
9. นายวิวัฒน์	ผาณิตวงศ์	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
10. นายปารเมศ	โพธารากุล	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการและ เลขานุการ

1. เรื่อง การปรับโครงสร้างหนี้โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย

ฝ่ายเลขานุการรายงานว่า คณะกรรมการบริหารกองทุน ในการประชุมครั้งที่ 1/2563 เมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2563 ได้พิจารณาเรื่องการปรับโครงสร้างหนี้โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย ตามที่คณะทำงานโครงการสินเชื่อ ฯ เสนอ และที่ประชุมได้มีมติมอบหมายให้คณะทำงานนำกลับไปพิจารณาจัดทำเหตุผลประกอบกรณีการไม่ปรับโครงสร้างหนี้ของงวดชำระปี 2563 และวิธีคิดส่วนลดเช็คของงวดประจำปี 2564 และปี 2565 ที่ให้ขยายเวลาชำระหนี้ออกไปอีก 1 ปี ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น แต่เนื่องจากคณะทำงานฯ ได้หมดวาระลงแล้ว จึงมอบหมายให้สำนักงานกองทุน ฯ เสนอเรื่องแต่งตั้งคณะทำงาน ฯ ต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

ต่อมาคณะกรรมการบริหารกองทุน ในการประชุมครั้งที่ 2/2563 เมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2563 และครั้งที่ 3/2563 เมื่อวันที่ 17 เมษายน 2563 ได้มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะทำงานโครงการสินเชื่อสำหรับจัดซื้อรถตัดอ้อยตามที่สำนักงานกองทุน ฯ เสนอ

คณะกรรมการโครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย ในการประชุมครั้งที่ 3/2563 เมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2563 และครั้งที่ 4/2563 เมื่อวันที่ 3 กรกฎาคม 2563 ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว แล้ว มีมติดังต่อไปนี้

1) กรณีการไม่ปรับโครงสร้างหนี้งวดชำระปี 2563 คณะทำงานฯ มีเหตุผลสนับสนุน ดังต่อไปนี้

(1) ในงวดชำระปี 2563 มีเช็คคลังวันที่ล่วงหน้าของโครงการดังกล่าวจำนวนทั้งสิ้น 544.47 ล้านบาท ซึ่งกองทุนฯ ได้ดำเนินการเรียกเก็บเงินไปแล้วจนถึงเดือน มิถุนายน 2563 เป็นเงิน จำนวน 434.59 ล้านบาท (79%) ในขณะที่เดียวกันโรงงานน้ำตาลซึ่งเป็นผู้ออกเช็คคลังวันที่ล่วงหน้า ดังกล่าวก็ได้หักเงินค่าอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2562/2563 จากชาวไร่อ้อยที่ตนออกเช็คให้ไว้แล้ว ดังนั้น จึงต้องถือว่าในงวดชำระปี 2563 ชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลส่วนใหญ่ได้มีการชำระหนี้คือ ให้แก่กองทุนแล้ว การขยายระยะเวลาชำระหนี้ของงวดชำระปี 2563 ให้แก่ชาวไร่อ้อยและโรงงาน น้ำตาลส่วนที่เหลือ (21%) จึงอาจเป็นการเลือกปฏิบัติและไม่เป็นธรรมกับผู้ที่ได้ชำระหนี้แล้ว

(2) การปรับโครงสร้างหนี้โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อยมีขั้นตอนที่ จะต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามระเบียบและกฎหมายโดยต้องนำเสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุน และคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาให้ความเห็นชอบ รวมทั้งส่งสำนักงานอัยการสูงสุด ตรวจสอบสัญญาต่าง ๆ ซึ่งอาจต้องใช้เวลา

2) เห็นชอบวิธีคำนวณส่วนลดเช็คตามที่สำนักงานฯ เสนอ โดยนำเงินของงวดที่ค้าง ชำระมาหาส่วนลดเช็คตามระยะเวลาที่ขยายออกไป

3) จากสถานะความรุนแรงของภัยแล้งในฤดูกาลผลิตปี 2562/2563 ทำให้เกษตรกร ชาวไร่อ้อยต้องประสบปัญหาผลผลิตต่อไร่ลดลงจากเดิม 40% และต้นทุนการผลิตสูงขึ้น ทำให้มีรายได้ ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีวิตและการชำระหนี้ต่อกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายตามโครงการสินเชื่อ สำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย เนื่องจากผลผลิตไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ประกอบกับสถานการณ์การแพร่ ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ซึ่งมีผลกระทบโดยตรงกับเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ ดังนั้น เพื่อ เป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลโดยมีผลกระทบกับสถานะทางการเงิน ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายน้อยที่สุด ที่ประชุมจึงมีมติให้เสนอแนวทางในการปรับโครงสร้างหนี้ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารกองทุน ดังต่อไปนี้

แนวทางที่ 1 ปรับโครงสร้างหนี้โดยการขยายระยะเวลาชำระหนี้เงินกู้ตลอดทั้งโครงการออกไปอีก 2 ปี

(1) โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย ฤดูกาลผลิตปี 2557/2558 เดิม กำหนดชำระคืนเสร็จสิ้นภายใน 6 ปี (2564) เป็น กำหนดชำระคืนเสร็จสิ้นไม่เกิน 8 ปี (31 ธันวาคม 2566)

(2) โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย ฤดูกาลผลิตปี 2559/2560 เดิม กำหนดชำระคืนเสร็จสิ้นภายใน 6 ปี (2565) เป็น กำหนดชำระคืนเสร็จสิ้นไม่เกิน 8 ปี (31 ธันวาคม 2567)

(3) โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย ฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 เดิม กำหนดชำระคืนเสร็จสิ้นภายใน 6 ปี (2568) เป็น กำหนดชำระคืนเสร็จสิ้นไม่เกิน 8 ปี (31 ธันวาคม 2570)

ทั้งนี้ ให้ดำเนินการขยายระยะเวลาชำระหนี้ ตั้งแต่งวดชำระปี 2564 เป็นต้นไป โดยคิดอัตราส่วนลดเช็คในอัตราเดิมที่ร้อยละ 2 ต่อปี

แนวทางที่ 2 พักชำระหนี้เงินต้นเป็นระยะเวลา 2 ปี (2564-2565) โดยชำระเฉพาะส่วนลดเช็คให้แก่กองทุนฯ ตามงวดชำระเดิม สำหรับเงินต้นงวดที่พักชำระดังกล่าว ให้นำไปต่อทำงวดชำระสุดท้ายตามงวดชำระหนี้เดิม

แนวทางที่ 3 พักชำระหนี้เงินต้นพร้อมส่วนลดเช็คเป็นระยะเวลา 2 ปี (2564-2565) โดยนำเงินต้นและส่วนลดเช็คงวดที่พักชำระดังกล่าวขยายต่อทำงวดชำระสุดท้ายตามงวดชำระหนี้เดิม

กรณีในงวดชำระปี 2563 ลูกหนี้รายใดค้างชำระหนี้โครงการดังกล่าวต่อกองทุนฯ ลูกหนี้รายนั้นไม่สามารถขอพักชำระหนี้ทั้ง 2 แนวทางได้

4) มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำสัญญาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนจัดทำผลกระทบของแต่ละแนวทางตาม 3) ต่อสถานะการเงินของกองทุนฯ ในประมาณการรายได้-รายจ่ายปี 2564-2565 เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารกองทุนต่อไป

ความเห็นของสำนักงาน

1. เมื่อพิจารณาผลกระทบในแต่ละแนวทาง จะเห็นว่ามาตรการตามแนวทางที่ 1 โดยขยายระยะเวลาชำระหนี้ออกไปเป็นเวลา 2 ปี ส่งผลกระทบต่อสถานะทางการเงินของกองทุนน้อยที่สุด โดยลูกหนี้โครงการยังคงชำระหนี้ตามปกติ แต่จะชำระต่องวดในจำนวนที่น้อยลง ในขณะที่กองทุนยังคงมีสภาพคล่องทางการเงินเพียงพอต่อการใช้จ่ายในการบริหารต่อไปได้

2. มาตรการพักชำระหนี้มีทั้งข้อดีและข้อเสีย **ข้อดีคือ** การได้ช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาค่าเสื่อมของลูกหนี้โดยการพักชำระหนี้ไว้ก่อนโดยไม่ถือว่าเป็นการผัดผ่อนชำระหนี้ และ**ข้อเสียคือ** การพักชำระหนี้จะส่งผลกระทบต่อกระแสเงินสดของกองทุนที่ไม่เพียงพอต่อการบริหารงาน ซึ่งปัจจุบันมีรายจ่ายมากกว่ารายรับ

3) เมื่อเปรียบเทียบกับโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจรของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จะเห็นว่ากรณีการพักชำระหนี้ธ.ก.ส. กำหนดให้พักชำระหนี้เพียง 1 ปี เท่านั้น

4) การปรับโครงสร้างหนี้โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย ไม่ว่าจะเลือกดำเนินการตามแนวทางไหนก็จะต้องมีการจัดทำสัญญากันใหม่ รวมทั้งเปลี่ยนเช็คลงวันที่ล่วงหน้าซึ่งเป็นหลักประกันใหม่ทั้งหมด แต่เนื่องจากยังไม่มีข้อยุติว่าคณะกรรมการบริหารกองทุนจะเลือกดำเนินการตามแนวทางใด ประกอบกับสัญญาดังกล่าวจะต้องส่งให้สำนักงานอัยการสูงสุดเป็นผู้ตรวจสอบความถูกต้องอยู่แล้ว ดังนั้น เพื่อความรวดเร็วในการดำเนินการในกรณีที่คณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาเห็นชอบในแนวทางใด เห็นควรมอบหมายให้สำนักงานกองทุนยกร่างสัญญา และนำเสนอต่อสำนักงานอัยการสูงสุดดำเนินการต่อไป

5) วิธีการคำนวณส่วนลดเช็คตามที่คณะกรรมการได้ให้ความเห็นชอบไว้นั้น เป็นการนำเงินต้น

ที่ค้างชำระมาหาส่วนลดเช็คตามระยะเวลาของงวดการชำระหนี้ ซึ่งเป็นวิธีการเดียวกับสถาบันการเงินใช้กับลูกค้าทั่วไป และกองทุนได้ถือปฏิบัติตามแนวทางเดียวกันนี้มาตั้งแต่เริ่มทำโครงการสินเชื่อฯ เมื่อฤดูการผลิตปี 2553/2554 มาจนถึงปัจจุบัน

คณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย ตามที่คณะทำงานโครงการสินเชื่อฯ ในแนวทางที่ 1 ซึ่งจะ เป็นประโยชน์มากที่สุดสำหรับกองทุน โดยการขยายระยะเวลาชำระหนี้เงินกู้ตลอดทั้งโครงการออกไปอีก 2 ปี (จากเดิมต้องชำระ 6 ปี เป็น 8 ปี) โดยเริ่มในปี 2564

2. เรื่อง บริษัท น้ำตาลเอราวัณ จำกัด ขอคืนเงินที่นำส่งเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ฝ่ายเลขานุการรายงานว่า ตามที่ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.2563 ได้ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2563 โดยมีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ 15 มกราคม 2561 เป็นต้นไป นั้น

สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีหนังสือแจ้งให้โรงงานน้ำตาลทั้งหมด 56 บริษัท นำเงินส่งตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายดังกล่าวข้างต้น โดยในส่วนของบริษัท น้ำตาลเอราวัณ จำกัด ต้องนำส่งเงินดังนี้

- | | |
|----------------------------|--|
| (1) ฤดูการผลิตปี 2560/2561 | จำนวนเงิน 54,356,117.59 บาท (24 ส.ค. 63) |
| (2) ฤดูการผลิตปี 2561/2562 | จำนวนเงิน 67,058,634.90 บาท (24 ส.ค. 63) |
| (3) ฤดูการผลิตปี 2562/2563 | จำนวนเงิน 45,043,869.40 บาท (4 งวด) |

บริษัท น้ำตาลเอราวัณ จำกัด ได้นำเงินส่งตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายดังกล่าว ให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2563 ดังนี้

- | | |
|----------------------------|--|
| (1) ฤดูการผลิตปี 2560/2561 | จำนวนเงิน 18,118,705.86 บาท (24 ส.ค. 63) |
| (2) ฤดูการผลิตปี 2561/2562 | จำนวนเงิน 22,352,878.57 บาท (24 ส.ค. 63) |
| (3) ฤดูการผลิตปี 2562/2563 | จำนวนเงิน 11,260,967.35 บาท (งวดเดือน มิ.ย.63) |

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 51,732,551.48 บาท

ต่อมา **คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย** ได้พิจารณาตามข้อเสนอของ 3 สมาคมโรงงานน้ำตาลทราย โดยอาศัยอำนาจตามข้อ 4 วรรคสองของระเบียบดังกล่าว ขยายระยะเวลาการนำเงินที่เรียกเก็บของฤดูการผลิตปี 2562/2563 งวดที่ 1 (มิถุนายน 2563) ดังนี้

(1) ในการประชุมครั้งที่ 6/2563 เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2563 ได้มีมติให้ขยายระยะเวลาการนำเงินส่งออกไปอีก 30 วันนับถัดจากวันที่ 30 มิถุนายน 2563 เป็นต้นไป (ครบกำหนด 30 กรกฎาคม 2563)

(2) ในการประชุมครั้งที่ 7/2563 เมื่อวันที่ 17 กรกฎาคม 2563 ได้มีมติให้ขยายระยะเวลาการนำเงินส่งออกไปอีก 30 วันนับถัดจากวันที่ 30 กรกฎาคม 2563 เป็นต้นไป (ครบกำหนด 29 สิงหาคม 2563)

บริษัท น้ำตาลเอราวัณ จำกัด จึงได้มีหนังสือลงวันที่ 21 กรกฎาคม 2563 ถึงผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อขอให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายคืนเงินที่บริษัทฯ ได้นำเงินส่งเข้ากองทุนจำนวน 51,732,551.48 บาท ให้กับบริษัทฯ เนื่องจากบริษัทฯ ขาดสภาพคล่องทางการเงิน

ความเห็นของสำนักงานกองทุนฯ

1. การเรียกเก็บและการนำส่งเงินดังกล่าวเข้ากองทุนฯ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามที่ระเบียบกำหนดทุกประการ จึงถือเป็นรายได้ของกองทุนฯ ถูกต้องตามกฎหมาย

2. แม้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้มีมติเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการนำส่งเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายสำหรับฤดูกาลผลิตปี 2562/2563 จนถึงวันที่ 29 สิงหาคม 2563 โดยนำเงินส่วนของฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 และฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 จะครบกำหนดชำระในวันที่ 24 สิงหาคม 2563 ในขณะนี้จึงยังไม่ครบกำหนดระยะเวลานำส่งเงินเข้ากองทุนฯ ตามระยะเวลาที่ระเบียบกำหนด แต่เนื่องจากไม่มีบทบัญญัติใดในพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.2527 หรือระเบียบใดกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการให้กองทุนฯ คืนเงินให้แก่โรงงานน้ำตาล และไม่เคยมีการคืนเงินให้แก่โรงงานน้ำตาลมาก่อน ดังนั้น ในขณะนี้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจึงไม่สามารถคืนเงินให้แก่บริษัท น้ำตาลเอราวัณ จำกัด ได้

คณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบให้เสนอต่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อพิจารณาต่อไป เนื่องจากประธานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นผู้รักษาการตามระเบียบประกอบกับเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับนโยบายของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

3. เรื่อง โครงการสัมมนาและศึกษาดูงานคณะกรรมการบริหารกองทุน

ฝ่ายเลขานุการรายงานว่า ตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนในการประชุมครั้งที่ 6/2562 เมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2562 ได้มีมติเห็นชอบประมาณการรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2563 ของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ได้กำหนดงบประมาณ โครงการศึกษาดูงานของคณะกรรมการบริหารกองทุน ประจำปี 2563 จำนวน 120,000 บาท โดยจัดโครงการศึกษาดูงานของคณะกรรมการบริหารกองทุน เมื่อวันที่ 2-3 มีนาคม 2563 เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นระหว่างผู้บริหารโรงงานน้ำตาลและสมาคมชาวไร่อ้อย รวมทั้งศึกษาดูงานโครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย ณ จังหวัดบุรีรัมย์ โดยมีค่าใช้จ่ายจริงจำนวน 56,223.00 บาท คงเหลืออยู่จำนวน 63,777.00 บาท

เนื่องด้วยสถานการณ์ปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ อันเนื่องมาจากนโยบายการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ ซึ่งมีผลกระทบต่อกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายที่จะต้องมีการปรับเปลี่ยนนโยบายให้มีความสอดคล้องประกอบกับคณะกรรมการบริหารกองทุนซึ่งมีบทบาทสำคัญในการกำหนดนโยบายและแผนงาน จะได้รับทราบทิศทางในการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ดังนั้น

สำนักงานกองทุนฯ จึงได้จัดทำโครงการสัมมนาและศึกษาดูงานของคณะกรรมการบริหารกองทุนอีกครั้ง ภายในเดือนกันยายน 2563

งบประมาณในการดำเนินการโครงการฯ ดังกล่าวจำนวน 150,000.00 บาท จะใช้วงเงิน ที่เหลืออยู่จำนวน 63,777.00 บาท และขอใช้งบประมาณการรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2563 งบดำเนินงาน หมวดค่าใช้สอย รายการค่าอบรมสัมมนาดูงาน ประจำปี 2563 จำนวน 86,223.00 บาท มาใช้ในโครงการ สัมมนาและศึกษาดูงานของคณะกรรมการบริหารกองทุนในครั้งนี้นี้ รวมเป็นเงิน จำนวน 150,000.00 บาท

ทั้งนี้ในประมาณการรายจ่ายประจำปี 2563 ของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ได้รับอนุมัติงบประมาณในการอบรมสัมมนาและศึกษาดูงานของคณะกรรมการบริหารกองทุนและ เจ้าหน้าที่ไว้จำนวน 710,000 บาท และใช้จริงจำนวน 251,166.45 บาท คงเหลือ 458,833.55 บาท (ใช้น้อยเนื่องจากต้องปฏิบัติตามนโยบายของรัฐเพื่อป้องกันการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด -19)

คณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคโควิด 19 ยังมีอยู่ ประกอบการงบประมาณมีจำนวนจำกัด จึงมีมติเห็นชอบ ไม่ให้จัดโครงการสัมมนาและศึกษาดูงานของคณะกรรมการบริหารกองทุนประจำปี พ.ศ. 2563

4. เรื่อง “ร่าง” ตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน (กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย) ประจำปีบัญชี 2564

ฝ่ายเลขานุการรายงานว่า ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค 0406.3/ว319 ลง วันที่ 14 กรกฎาคม 2563 แจ้งว่าในปีบัญชี 2563 ได้เกิดสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 มีความรุนแรงมาก กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดมาตรการเฝ้าระวังและป้องกันการแพร่ระบาดของเชื้อโรค ห้ามมิให้มีการทำกิจกรรมที่มีความเสี่ยงต่อการติดเชื้อไวรัสดังกล่าว ส่งผลให้ทุนหมุนเวียนไม่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายผลผลิตที่กำหนดไว้ในแผนงาน/โครงการ รวมทั้งตัวชี้วัดตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี 2563 ได้ คณะอนุกรรมการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนได้มีมติเห็นชอบกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน และปฏิทินการปฏิบัติงานการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี 2564 และเพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมาย ผลผลิตที่กำหนดไว้ในแผนงานโครงการ รวมทั้งตัวชี้วัดตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี 2563 มีความต่อเนื่อง จึงมีมติให้ใช้ตัวชี้วัดและค่าเกณฑ์วัดด้านการเงิน ด้านสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (ยกเว้นตัวชี้วัดที่ 2.1 การดำเนินงานตามแผนพัฒนาฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อการประเมินผลลัพธ์และผลกระทบของทุนหมุนเวียน) และด้านปฏิบัติการ ของปีบัญชี 2563 โดยปรับปรุงให้สอดคล้องกับกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี 2564 จึงขอให้ทุนหมุนเวียนดำเนินการดังนี้

- (1) ถือปฏิบัติตามปฏิทินการปฏิบัติงานฯ และเงื่อนไขการประเมินผลการดำเนินงานทุน

หมุนเวียนอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ หากทุนหมุนเวียนดำเนินการตามเงื่อนไขการประเมินผลฯ ล่าช้ากว่า ระยะเวลาที่กำหนด จะถูกปรับลดคะแนนวันละ 0.0500 คะแนน สูงสุดไม่เกิน 1.0000 คะแนน จาก คะแนนภาพรวมผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชีปี 2564

(2) ปรับปรุงตัวชี้วัดตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนประจำปี บัญชี 2563 ให้สอดคล้องกับกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี 2564 เสนอต่อคณะกรรมการทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามแบบฟอร์มที่กำหนด และ จัดส่งให้กรมบัญชีกลางภายในเดือนสิงหาคม 2563

สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ได้ดำเนินการจัดทำ “ร่าง” ตัวชี้วัดการประเมินผล การดำเนินงานทุนหมุนเวียน (กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย) ประจำปีบัญชีปี 2564 เรียบร้อยแล้ว ซึ่ง เป็นไปตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชีปี 2564

คณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบ “ร่าง” ตัวชี้วัดการประเมินผล การดำเนินงานทุนหมุนเวียน (กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย) ประจำปีบัญชี 2564

5. เรื่อง แต่งตั้งนายบัญชา คันตชุมภู ให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอ้อยและ น้ำตาลทราย

ฝ่ายเลขานุการรายงาน ว่า กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย มีสถานะเป็นนิติบุคคล จัดตั้งขึ้น ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มีวัตถุประสงค์ (1) ศึกษา วิจัย พัฒนา และส่งเสริม การผลิต การใช้และการจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทราย (2) รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและ น้ำตาลทรายเพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ (3) รักษาเสถียรภาพของราคาน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคภายในประเทศเพื่อผลประโยชน์ของผู้บริโภค (4) กระทำการอื่นที่จำเป็น เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย โดยมีคณะกรรมการบริหาร กองทุนเป็นผู้บริหาร และควบคุมการปฏิบัติงานกองทุนให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้เป็นไปตาม มาตรา 23 มาตรา 24 มาตรา 25 มาตรา 26 มาตรา 27 และมาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและ น้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มีสำนักงานใหญ่อยู่ที่สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวง อุตสาหกรรม และตามข้อ 5 ของระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2535 ว่าด้วย การบริหารและควบคุมการปฏิบัติงานของลูกจ้างในสำนักงาน ให้เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการอ้อย และน้ำตาลทราย ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2533 ว่าด้วย การจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อปฏิบัติงานในสำนักงาน และตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน

คณะกรรมการบริหารกองทุน ในคราวประชุมครั้งที่ 3/2538 เมื่อวันที่ 16 สิงหาคม 2538 และโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในคราวประชุมครั้งที่ 11/2538 เมื่อ วันที่ 6 ตุลาคม 2538 มีมติบรรจุและแต่งตั้งนายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง เป็นลูกจ้างประจำสำนักงานกองทุน อ้อยและน้ำตาลทราย โดยดำรงตำแหน่ง ผู้อำนวยการ ระดับ 8 ชั้น 4 ให้มีผลตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2539 เป็นต้นมา ตามคำสั่งสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ที่ 1/2539 สั่ง ณ วันที่ 15 มีนาคม 2539

นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง เกิดวันที่ 2 มกราคม 2503 และวันที่ 30 กันยายน 2563 จะมีอายุ 60 ปี เป็นเหตุให้ต้องออกจากงานตามข้อ 56 ของระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2533 ว่าด้วย การจ้างลูกจ้างโดยใช้เงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อปฏิบัติงานในสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เนื่องจากมีอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์

คณะกรรมการบริหารกองทุน ในการประชุมครั้งที่ 11/2556 เมื่อวันที่ 10 กันยายน 2556 โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ 3/2557 เมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2557 มีมติให้เลื่อนระดับนายบัญชา คันตชุมภู ตำแหน่งรองผู้อำนวยการ ระดับ 7 ให้ดำรงตำแหน่งรองผู้อำนวยการ ระดับ 8 ให้มีผลตั้งแต่วันที่ 10 กันยายน 2556 เป็นต้นไป

คณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า การแต่งตั้งผู้อำนวยการคนใหม่ ควรดำเนินการอย่างรอบคอบและชัดเจนในระเบียบ วิธีการปฏิบัติในการแต่งตั้งผู้อำนวยการของ สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย จึงขอให้คณะกรรมการนำกลับไปศึกษารายละเอียดให้ชัดเจน ก่อน และนำมาเสนอคณะกรรมการอีกครั้งในคราวต่อไป

6. เรื่อง โครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องให้กับโรงงานน้ำตาล ฤดูการผลิตปี 2562/2563

ฝ่ายเลขานุการรายงาน ว่า คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ 8/2563 เมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2563 ได้พิจารณาข้อเสนอ 3 สมาคมโรงงานน้ำตาลทราย ที่ขอให้พิจารณาผ่อนผันขยายระยะเวลาการนำส่งเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายของฤดูการผลิตปี 2560/2561 งวดตั้งแต่วันที่ 15 มกราคม 2561 ออกไปจนถึงวันที่ราคาอ้อยขึ้นสุดท้ายๆ ฤดูการผลิตปี 2560/2561 ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และผ่อนผันขยายระยะเวลาการนำส่งเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายฤดูการผลิตปี 2561/2562 ออกไปจนกว่าวันที่ราคาอ้อยขึ้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี 2561/2562 ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงินของโรงงานน้ำตาลทราย โดยที่ประชุมได้มีมติให้โรงงานนำส่งเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายของฤดูการผลิตปี 2560/2561 และฤดูการผลิตปี 2561/2562 ตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.2563 ลงวันที่ 8 พฤษภาคม 2563 และเห็นชอบการให้ความช่วยเหลือเพื่อเสริมสภาพคล่องของโรงงานน้ำตาล โดยให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายนำเงินที่ได้รับมาปล่อยสินเชื่อให้แก่โรงงานน้ำตาลโดยตรงต่อไป

สำนักงานกองทุนฯ ได้ยกร่างโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้กับโรงงานน้ำตาล ฤดูการผลิตปี 2562/2563 โดยมีรายละเอียดโดยสรุปดังนี้

1. วัตถุประสงค์

1.1 เพื่อรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลและเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ

1.2 เพื่อให้โรงงานน้ำตาลมีสภาพคล่องทางการเงิน สามารถจ่ายค่าอ้อยขั้นต้นฤดูการผลิตปี 2563/2564 ให้แก่ชาวไร่อ้อยได้ครบถ้วนตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

2. เป้าหมาย

2.1 ให้สินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินให้แก่โรงงานน้ำตาล ฤดูการผลิตปี 2562/2563 ที่เข้าร่วมโครงการ

2.2 โรงงานน้ำตาลที่เข้าร่วมโครงการฯ สามารถจ่ายเงินค่าอ้อยขั้นต้น ฤดูการผลิตปี 2563/2564 ให้กับชาวไร้อ้อยได้ครบตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

3. กรอบวงเงินและการจัดสรรวงเงิน

3.1 กองทุนฯ จะนำเงินรายได้จากระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อใช้ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.2563 ในฤดูการผลิตปี 2560/2561 และในฤดูการผลิตปี 2561/2562 จำนวน 4,649,461,931.90 บาท มาเป็นแหล่งเงินในการดำเนินการโครงการฯ ครั้งนี้

3.2 กองทุนจะจัดสรรวงเงินสินเชื่อจำนวน 4,649,461,931.90 บาท ให้แก่โรงงานน้ำตาลแต่ละบริษัทตามปริมาณอ้อยที่เข้าหีบของแต่ละโรงงานในฤดูการผลิตปี 2560/2561 (ตั้งแต่วันที่ 15 มกราคม 2561 – วันที่ปิดหีบอ้อย) และปริมาณอ้อยในฤดูการผลิตปี 2561/2562 ในอัตราตันอ้อยละ 20 บาท

4. อัตราดอกเบี้ย

กำหนดอัตราดอกเบี้ยโครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องให้กับโรงงานน้ำตาลฤดูการผลิตปี 2562/2563 ร้อยละ 0.10 ต่อปี ของจำนวนเงินกู้เนื่องจากในการดำเนินการโครงการดังกล่าวจะมีค่าใช้จ่ายเกิดขึ้น ประกอบกับโรงงานน้ำตาลมีภาระดอกเบี้ยกับสถาบันการเงิน (เจ้าหนี้หลัก) อยู่แล้วจึงกำหนดอัตราดอกเบี้ยในอัตราผ่อนปรน

ผู้แทนฝ่ายโรงงานน้ำตาลแจ้งว่า โรงงานน้ำตาลส่วนใหญ่ขาดสภาพคล่องทางการเงิน จึงไม่สามารถนำส่งเงินเข้ากองทุนภายในวันที่ 24 สิงหาคม 2563 ตามกำหนดชำระเงินได้ ประกอบกับได้หารือกับที่ปรึกษากฎหมายของ 3 สมาคมโรงงานน้ำตาลทรายแล้ว มีความเห็นว่า คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถพิจารณาผ่อนผันการนำส่งเงินเข้ากองทุนของฤดูการผลิตปี 2560/2561 และฤดูการผลิตปี 2561/2562 ได้

คณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาแล้ว เห็นว่า เมื่อโรงงานน้ำตาลไม่สามารถนำส่งเงินเข้ากองทุนตามเงื่อนไขของโครงการได้ กองทุนจึงไม่สามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือเพื่อเสริมสภาพคล่องของโรงงานน้ำตาลได้ จึงมีมติให้รายงานปัญหาในทางปฏิบัติที่เกิดขึ้นต่อคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อพิจารณาตามที่จะเห็นสมควรต่อไป

นางสาววลัย ศรีเมือง
ผู้สรุปผลการประชุม
บริษัท ไทยชูการ์ มิลเลอร์ จำกัด